



15.06.2017

г. Казань

№ 047/17

*Насыр Идрисович
Корбангалеев Д.С.
С. Ибрагимов*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении №047/17

г.Казань

15 июня 2017 г.

Заместитель председателя Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) Симкачев Дмитрий Анатольевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №047/17, возбужденного в отношении должностного лица – ректора Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» (далее – КазГАСУ, университет) Низамова Рашита Курбангалиевича, ИНН 165909022146 в присутствии Зинатулина Радика Рафхатовича (доверенность от 05.06.2017 б/н),

УСТАНОВИЛ:

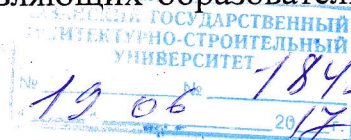
КазГАСУ зарегистрировано Государственной регистрационной палатой при Министерстве Юстиции Республики Татарстан 28.06.2002, ОГРН 1021602836485, ИНН 1655018025, адрес (место нахождения): 420043, Республика Татарстан, г.Казань, ул.Зеленая, д.1.

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица - КазГАСУ, является ректор Низамов Рашит Курбангалиевич.

КазГАСУ наряду с основным видом деятельности (образование высшее) осуществляет, в том числе: деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания.

На балансе КазГАСУ находятся два общежития (расположены по адресам: ул.Зеленая, д.2 и ул. Калинина, д.19), закрепленные за университетом на праве оперативного управления, за проживание в которых КазГАСУ осуществляет начисление платы.

Согласно ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и п.3 ст. 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наниматели жилых помещений, в том числе, в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную



деятельность, по договорам найма, вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) и плату за коммунальные услуги.

Согласно ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, ... по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно Методическим рекомендациям по расчету размера платы за проживание в общежитиях образовательных организаций (утв. письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.03.2014 №НТ-362/09), плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления). Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, при расчете платы за проживание в общежитиях, в соответствии с указанными методическими рекомендациями применяется коэффициент 0,5, учитывающий получаемую образовательной организацией субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Согласно представленным КазГАСУ документам (договоры, контракты, счета-фактуры, ведомости электропотребления) поставщиками коммунальных услуг (ресурсов) в общежития университета являются:

- электроэнергии - АО «Татэнергосбыт»,
- тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения - АО «Казэнерго»,
- услуг водоснабжения и водоотведения - МУП «Водоканал»,
- газа – ООО «Газпром трансгаз Казань».

В таблице ниже представлены действовавшие в период с 2014 по 2017 годы тарифы на коммунальные услуги (ресурсы) соответствующих поставщиков.

(руб. с НДС)

Наименование ресурса (услуги)	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.
	I п/г	II п/г	I п/г	II п/г	I п/г	II п/г	I п/г
Электроэнергия, кВт.							
-для домов с газов.пл.	2,88	2,99	2,99	3,2	3,2	3,43	3,43
-для домов с элек.пл.	2,02	2,09	2,09	2,24	2,24	2,4	2,4
Теплоэнергия, Гкал.	1345,24	1417,18	1417,18	1544,73	1544,73	1614,24	1614,24
Вода питьевая, м.куб.	16,26	16,26	16,26	17,69	17,69	18,08	18,08
Водоотведение, м.куб.	13,35	13,62	13,62	14,77	14,77	15,14	15,14
Газ, м.куб.	4,61	4,8	4,8	5,16	5,16	5,27	5,27

В результате анализа представленных документов (договоры, приказ от 04.08.2014 №686 «О стоимости проживания в общежитии», калькуляции затрат на услуги по проживанию, справка) установлено, что плата за

коммунальные услуги (отопление с подогревом горячей воды, водоснабжение, водоотведение, электроэнергия, газоснабжение) была рассчитана в 2014 году на 2014/2015 учебный год исходя из установленных нормативов потребления соответствующих услуг (ресурсов) с человека в месяц и тарифов, установленных Госкомитетом на соответствующие услуги (ресурсы) на 2014 год.

Согласно представленным выпискам из протоколов заседаний Ученого совета университета от 29.06.2015 и 27.06.2016 стоимость проживания в общежитиях на 2015/2016 и 2016/2017 учебные года была сохранена на уровне, установленном приказом КазГАСУ от 04.08.2014 №686 и, соответственно, стоимость коммунальных услуг (ресурсов) проживающим в общежитиях, также сохранена на уровне 2014 года, в то время как тарифы на все виды коммунальных услуг (ресурсов) ежегодно повышались.

Таким образом, КазГАСУ в проверяемом периоде (с сентября 2016 по март 2017 гг.) при расчете платы за проживание в общежитиях университета, применяло тарифы на коммунальные услуги (ресурсы), действовавшие в 2014 году, которые ниже тарифов, установленных на 2016 и 2017 годы.

Факт нарушения удостоверяется: расчетами стоимости проживания студентов в общежитии.

Время совершения нарушения: период с сентября 2016 года по март 2017 года.

Место совершения административного правонарушения: Республика Татарстан, г.Казань.

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица - КазГАСУ, является ректор Низамов Рашит Курбангалиевич.

Административная ответственность руководителя организации связывается с осуществлением им организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций.

Таким образом, Низамов Р.К. допустил применение заниженных тарифов на коммунальные услуги (ресурсы) при расчете платы за проживание в общежитиях университета, что образует состав административного правонарушения, квалифицирующегося по ч.2 ст.14.6 «Нарушение порядка ценообразования» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В силу ч.2 ст.14.6. КоАП РФ занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, в случае, если у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае Низамов Р.К. не представил доказательств, свидетельствующих, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля. Низамов Р.К. имел возможность для обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных законодательством, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, однако, не принял всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Объективной стороной правонарушения по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ является нарушение установленного порядка ценообразования, в том числе: занижение регулируемых государством цен (тарифов).

В то же время, в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно диспозиции п.18 и п.18.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного органу (должностному лицу), принимающему решение, необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Согласно положения абз.3 п.21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

В Госкомитет поступило ходатайство КазГАСУ о признании правонарушения малозначительным ввиду того, что оплату коммунальных услуг (ресурсов) ресурсоснабжающим организациям КазГАСУ производит в полном объеме, образующуюся разницу компенсирует за счет внебюджетных

источников поступлений, в результате чего каких-либо вредных последствий от совершенного правонарушения не последовало.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что ущерба, повлекшего наступление каких-либо негативных последствий, не нанесено, следовательно, существенная угроза охраняемым общественным отношениям отсутствует.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о малозначительности административного правонарушения.

Всесторонне, полно и объективно рассмотрев материалы дела и оценив их, на основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2.9, 4.1, ч.2 ст.14.6, п.3 ч.2 ст.23.51, ст.ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ, п.4.2.11 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 №468,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Прекратить производство по делу об административном правонарушении №047/17, возбужденного в отношении Низамова Рашида Курбангалиевича (паспорт 9297 № 048745 выдан УВД Приволжского района г.Казани 16.07.2002, дата рождения 23.05.1957) ввиду малозначительности совершенного правонарушения.

2. В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ объявить Низамову Рашиду Курбангалиевичу устное замечание.

Заместитель председателя



Д.А.Симкачев

Жалоба на настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).